



ASOCIACIONES PUBLICO-PRIVADAS: SU IMPORTANCIA PARA EL DESARROLLO

Ministro de Hacienda Junio 2012

Partimos de un gran legado...

- Somos una democracia sólida y estable.
- Tenemos un desarrollo humano alto.
- Somos una potencia en materia ambiental.
- Tenemos una economía abierta e integrada.

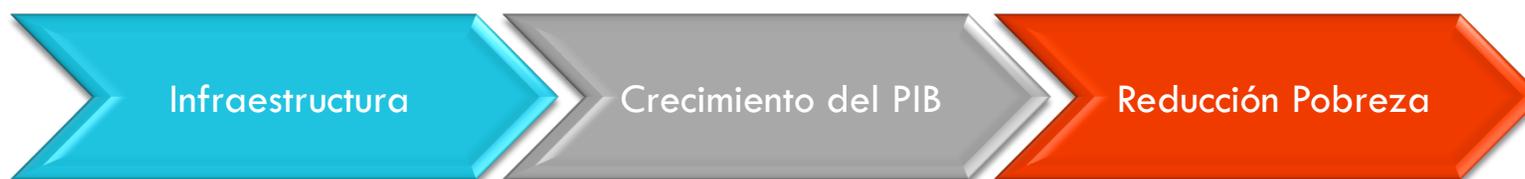


Prioridades de Política Pública

1. Una nación más equitativa y solidaria
2. Una nación más segura
3. Continuidad del liderazgo ambiental
4. Una nación más competitiva y mejor conectada con la dinámica global
 - Mejorar infraestructura física y social
 - ▣ Vías, puertos, aeropuertos
 - ▣ Educación, Salud Pública,
 - Transparencia, eficiencia en servicios públicos

El sector público y la infraestructura

Premisas de la intervención del sector público en infraestructura:



En suma, la inversión en infraestructura, entendida como la riqueza acumulada para la creación de capital, puede contribuir a un crecimiento sostenido, creando empleos, facilitando la inversión de capital humano a través del acceso a la educación y a la salud, y reduciendo los costos de transacción e insumos utilizados en la producción e intercambio de bienes y servicios.

El sector público y la infraestructura

La intervención del sector público se justifica normalmente en la provisión de infraestructura por presencia de fallas de mercado como:

- Definición de Bienes Públicos
- Pocos Oferentes y demandantes
- Información asimétrica e incompleta



Retos Importantes que Enfrentamos

1) Competitividad relativa a la infraestructura:

Categorías	Valores	Rank/142
Calidad de la infraestructura en general	3.6	101
Calidad de las carreteras	2.5	124
Calidad de infraestructura ferroviaria	1.7	100
Calidad de la infraestructura portuaria	2.3	137
Calidad de la infraestructura del transporte aéreo	4.7	68
Calidad del suministro de electricidad	5.6	46

The Global Competitiveness Report 2011–2012
The World Economic Forum

Retos Importantes que Enfrentamos

1) Competitividad relativa a la infraestructura:

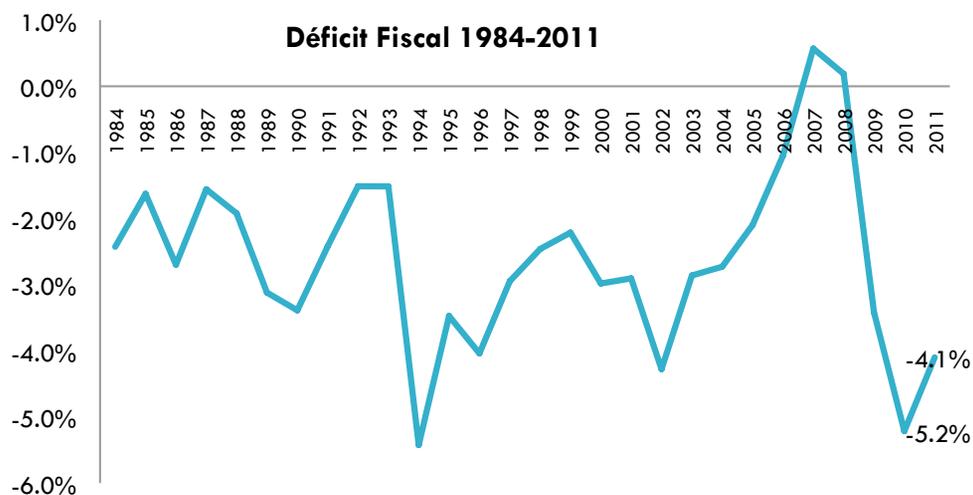
¿En qué
estamos
trabajando?

- Plan Nacional de Transporte
- Plan de Inversiones de infraestructura y tecnología hospitalaria
- Programa de Financiamiento de Inversión Pública

Retos Importantes que Enfrentamos

2) Fuentes de financiamiento debilitadas:

Ingresos Tributarios : Resultado fiscal del Gobierno Central para el 2011 fue un déficit de un 4,1% del PIB.

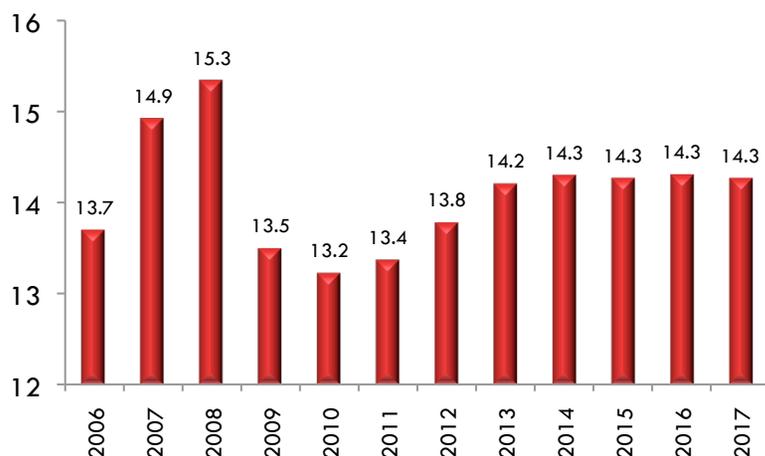


Fuente: Ministerio de Hacienda

Retos Importantes que Enfrentamos

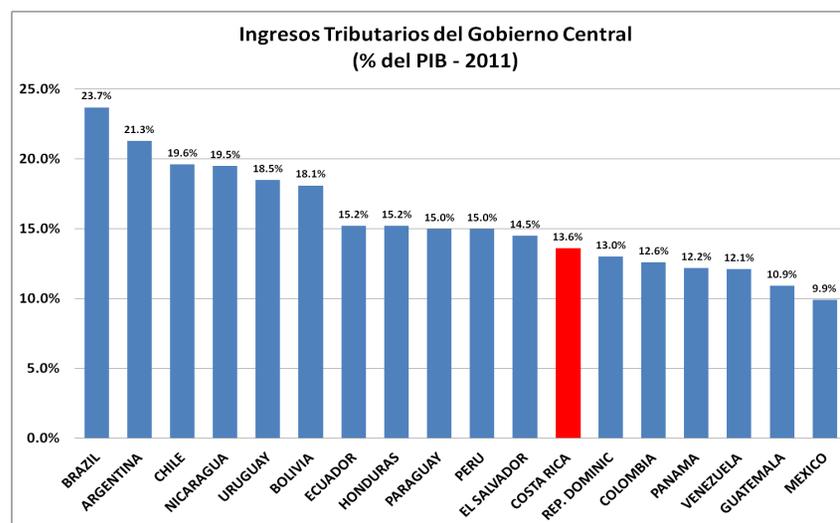
... carga tributaria del Gobierno Central relativamente baja ...

**Ingresos Tributarios Proyectados
(% PIB)**



Fuente: Ministerio de Hacienda

**Ingresos Tributarios del Gobierno Central
(% del PIB - 2011)**



Fuente: CEPAL

Retos Importantes que Enfrentamos

2) Fuentes de financiamiento debilitadas:

Gasto rígido y sobre-determinado

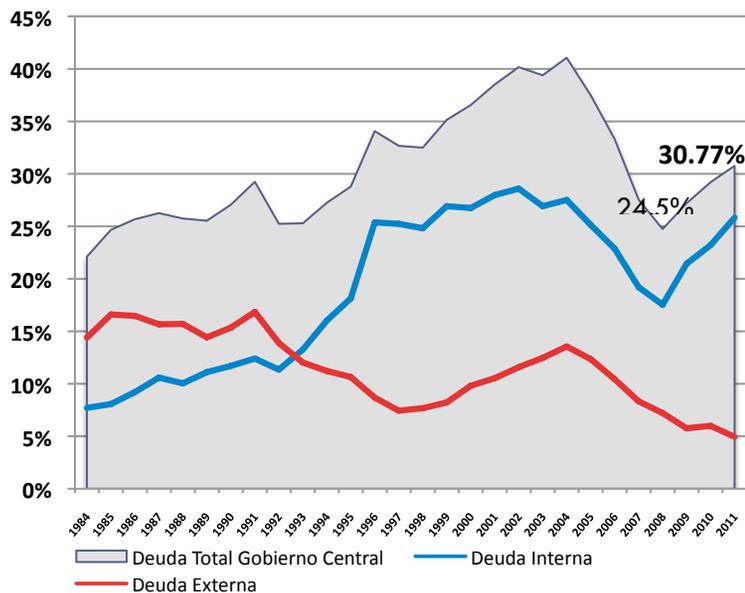
Rubro	Presupuesto	Gasto por colón de ingreso corriente
Ingresos Corrientes	3.270.570,00	
Gastos Totales (inc. amortización)	5.995.441,00	183,3%
Amortización de deuda	1.486.112,80	
Gasto (neto de amortización)	4.509.328,20	137,9%
Destinos Constitucionales	1.877.613,00	57,4%
Poder Judicial	292.834,00	9,0%
Sector educación	1.584.779,00	48,5%
Ministerio de Educación	1.308.575,40	40,0%
FEES	276.203,60	8,0%
Obligaciones Ineludibles	1.787.779,00	54,7%
Remuneraciones	482.219,00	15,0%
Pensiones	627.288,00	19,0%
Intereses	536.566,00	16,0%
CCSS	137.706,00	4,0%
Indemnizaciones	4.000,00	0,0%
Destinos específicos Legales	503.449,20	15,4%
Otros gastos	340.487,00	10,4%

Retos Importantes que Enfrentamos

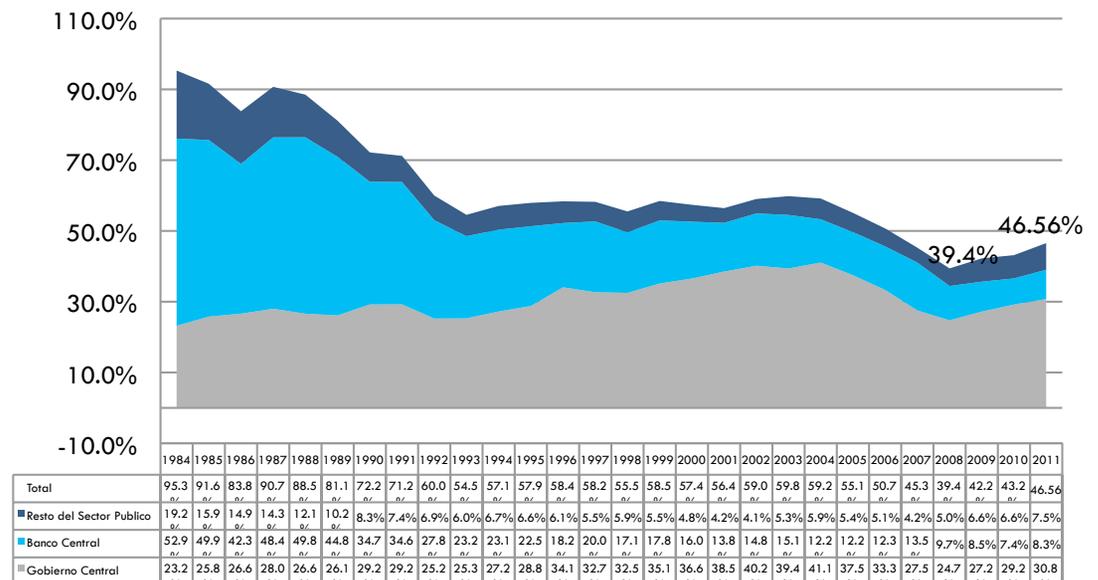
2) Fuentes de financiamiento debilitadas:

Endeudamiento:

Relación Deuda de Gobierno Central con el PIB



Costa Rica: Evolución Histórica de la Deuda/PIB 1984-2011



Retos Importantes que Enfrentamos

2) Fuentes de financiamiento debilitadas:

Cooperación :

- Durante el período 2006-2010, el país recibió cooperación internacional por un monto de US \$520,2 millones
- Mientras la cooperación mundial se reduce a una tasa de 5.33% de 1990 a 1999, Costa Rica lo hace a 17.65%.
- Si bien hay logros tangibles en crecimiento y bienestar, y de hecho se coloca como un país de renta media, Costa Rica continúa siendo un país en vías de desarrollo, con fuertes requerimientos inversión estatal
 - Países de renta media presentan mayores desigualdades internas que los países de renta baja y los países menos adelantados.
 - Diferencias (“gaps”) tecnología/conocimiento

Retos Importantes que Enfrentamos

2) Fuentes de financiamiento debilitadas:

¿En qué
estamos
trabajando?

Proyecto de Ley para el Manejo Eficiente de las Finanzas Públicas

Proyecto de Ley de Emisión de Títulos Valores - Eurobonos

Proyecto de Ley para el Fortalecimiento de la Gestión Tributaria y Aduanera

Proyecto de Ley de Cumplimiento del Estándar de Transparencia Fiscal

Planificación de la deuda en el mediano plazo

Retos Importantes que Enfrentamos

3) Necesidades de inversión en infraestructura:

Necesidades de Financiamiento de los Principales Sectores

Sector	Millones Us\$	Temporalidad	%PIB anual promedio
Educación	1.000	2016	0,5%
Transporte	30.000 10.000	2035 2018	2,5%
Ambiente y agua	2.000	2016	1%
Energía	10.600	2021	2%
Salud	2.949	2017	1%

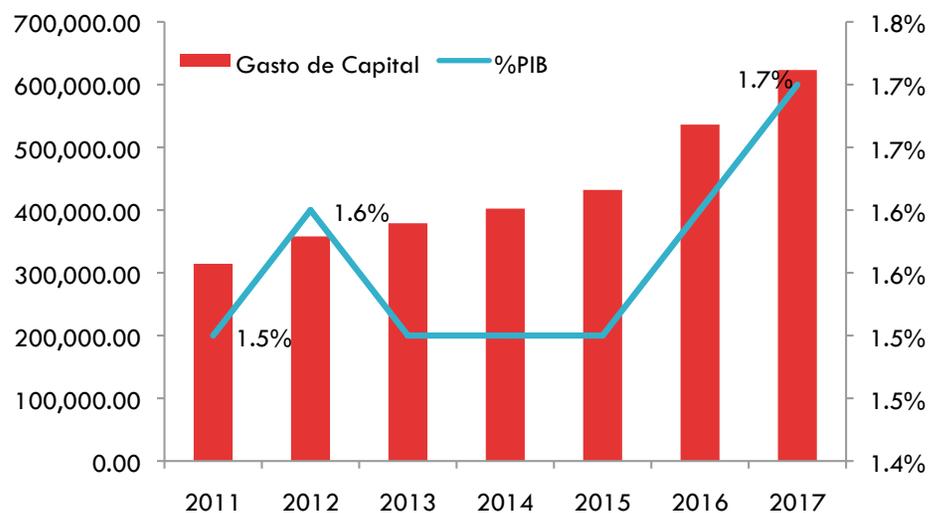
Retos Importantes que Enfrentamos

3) Necesidades de inversión en infraestructura:

¿En qué estamos trabajando?

Inversión Proyectada en el Presupuesto Nacional 2012-2017

-millones de colones y proporción del PIB-



Retos Importantes que Enfrentamos

3) Necesidades de inversión en infraestructura:

Créditos en Ejecución Sector Público a abril 2012 -dólares-

Sectores	Monto de Financiamiento	Monto Pendiente por Desembolsar
Energía	250.000.000	169.951.624
Infraestructura-Transporte	472.450.000	345.871.860
Ambiente	416.188.084	322.773.873
Seguridad	154.841.110	132.692.122
Salud	60.000.000	0
Educación	30.000.000	16.105.289
Agricultura	9.220.000	8.505.000
Otros	137.500.000	101.017.000
GRAN TOTAL	1.530.199.194	1.096.916.767

¿En qué
estamos
trabajando?



Retos Importantes que Enfrentamos

3) Necesidades de inversión en infraestructura:

¿En qué
estamos
trabajando?

PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO SECTOR PUBLICO

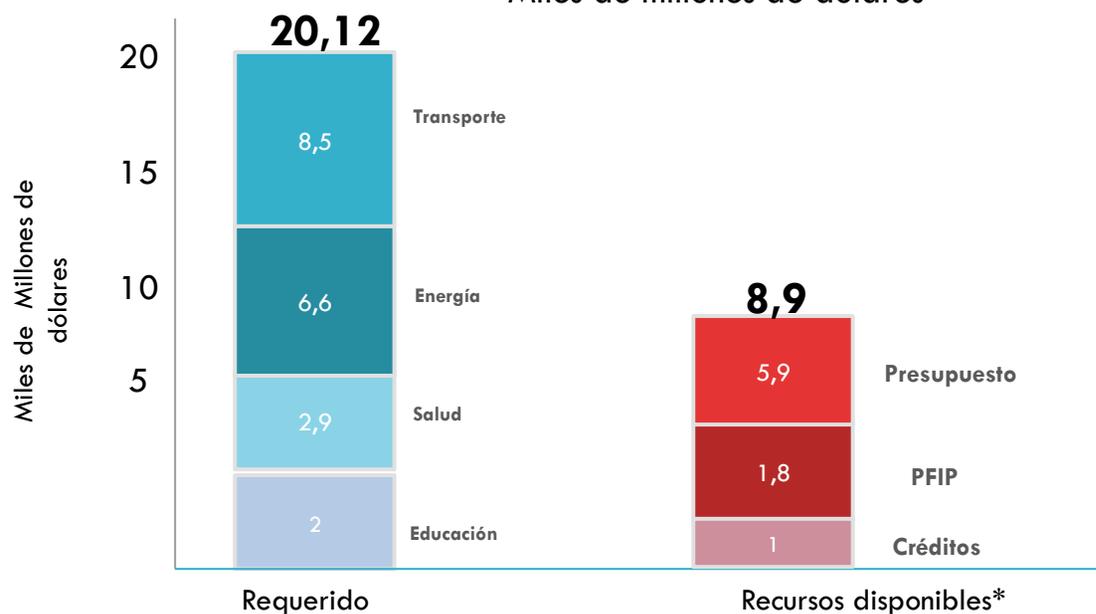
según sector 2012-2016 -millones de dólares-

Sectores	Total	Financiado	Por Financiar
Energía	4.604	1.587,97	417
Infraestructura-			
Transporte	3.230	1.690	990
Ambiente	821,84	149.84	50
Salud	500,00		100
Educación	583,50	167.5	
Otros	185,00		35
GRAN TOTAL	9.925,91	3.795,31	1.592

Retos Importantes que Enfrentamos

3) Necesidades de inversión en infraestructura:

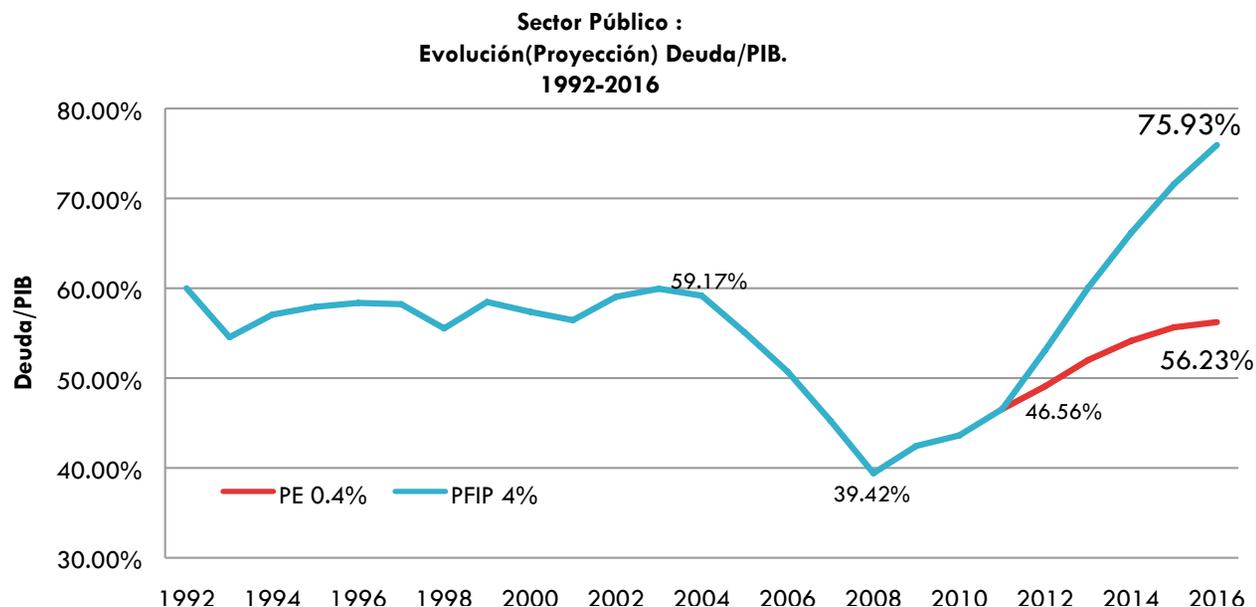
Ejemplo del GAP en necesidades de financiamiento acumuladas 2012-2017
 - Miles de millones de dólares-



* No se cuentan con datos de inversión para el resto del sector público

Retos Importantes que Enfrentamos

3) Necesidades de inversión en infraestructura:



Impacto en la Deuda ante un incremento de la inversión en un 4% del PIB, con una política de endeudamiento del 60%

Asociaciones Público Privadas

¿Por qué una APP?

- Mejor entrega de servicios de infraestructura
- Implementación más rápida
- Reduce presión al gasto público
- Las APPs pueden ahorrar tiempo y dinero y aumentar la eficiencia y efectividad de los servicios

Areas de Oportunidad

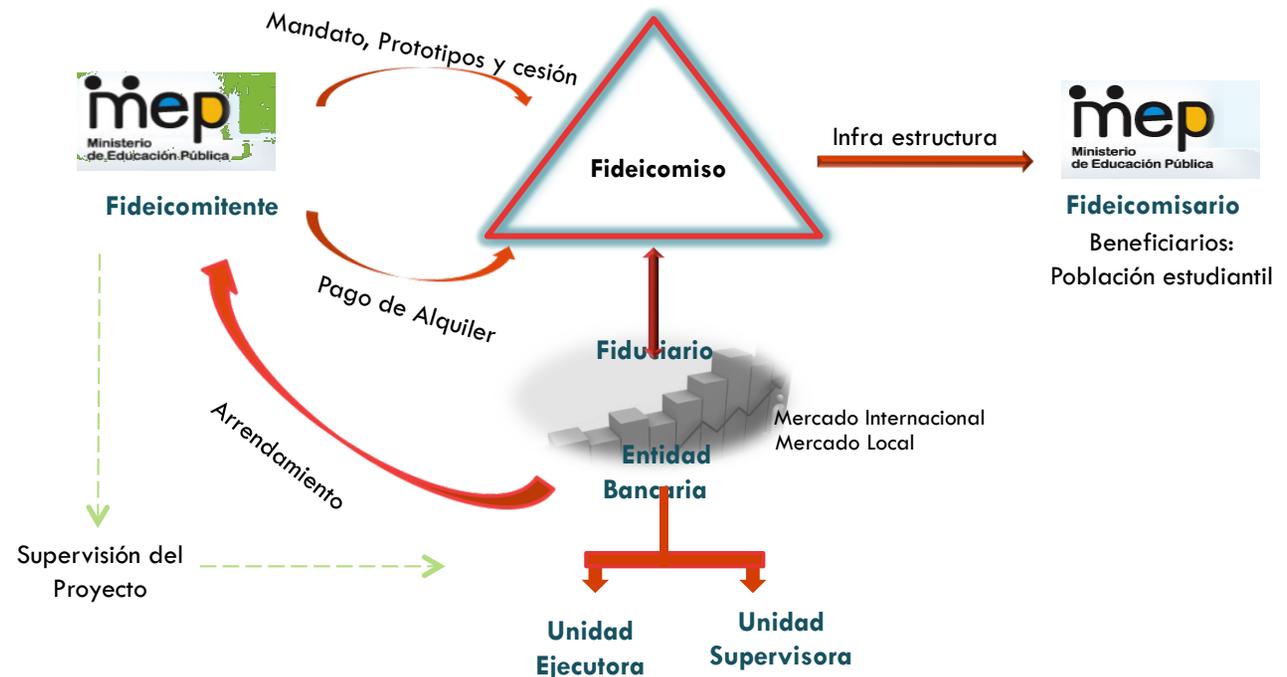
Público: Riesgos retenidos	Riesgos compartidos o retenidos	Privado: Riesgos transferidos al proveedor	
Empréstitos	Fideicomisos Titularización	Concesión	Privatización
<ul style="list-style-type: none"> -Riesgo regulatorio (tarifas) -Obtención de Permisos de Planificación -Financiación del proyecto 	<ul style="list-style-type: none"> -Riesgo de demanda -Riesgo de Inflación -Fuerza Mayor -Financiación del proyecto 	<ul style="list-style-type: none"> -Diseño -Construcción -Puesta en marcha -Rendimiento de explotación -Financiación del proyecto -Riesgo tecnológico 	
<p>Alta rentabilidad social Orientada por lo político y lo social Agente directo: Estado</p>	<p>Proyectos de rentabilidad media Orientada mercado /Estado Agente directo: Estado/ Empresas/ Sociedad Civil</p>	<p>Alta rentabilidad financiera Orientada por el mercado Agente directo: Empresas privadas</p>	

Fuente: Proinversión Perú

Areas de Oportunidad

□ Fideicomisos con Arrendamiento:

- Financiero
- Operativo



Areas de Oportunidad

- **Joint Venture:** acuerdo comercial de inversión conjunta a largo plazo
 - ❖ RECOPE-SORESCO,
 - ❖ ICE-Hidroeléctricas
 - ❖ Licitación con financiamiento JAPDEVA

Areas de Oportunidad

□ **Concesión:**

1. Carretera San José-Caldera
2. Aeropuerto Daniel Oduber
3. Terminal de Contenedores de Moín
4. Carretera San José- San Ramón
5. Proyectos de Iniciativa Privada

Participación en APPs

Las APPs son herramientas potenciales para obtener rapidez, eficacia y eficiencia

Pero la aplicación de ese potencial implica un cuidadoso desarrollo institucional

Eficaz selección y priorización de proyectos

Eficaz preparación y contratación de APPs

Eficaz gestión de contratos y de riesgos fiscales

Participación en APPs

- Durante la preparación de una APP, hay necesidad de **asignar** cuidadosamente los **riesgos** asociados al proyecto: al sector público o al privado.
- El sector público puede quedar con demasiado riesgo, por encima del óptimo...
- ... o, quizá, transferir demasiados riesgos al sector privado → en este caso, el coste público será mayor y estará presente una potencial transferencia de riesgos hacia el sector público.

Participación en APPs

- Costos fiscales/presupuestarios:
 - ▣ ciertos
 - ▣ contingentes
- Los riesgos fiscales son mas que responsabilidades contingentes
- La responsabilidad fiscal exige mas que reglas de contabilidad publica
 - ▣ gestión fiscal efectiva
 - ▣ publicación de los contratos
 - ▣ supervisión de los contratos y gestión de riesgos

Hacia dónde vamos

- El país tiene muchas necesidades de inversión y sus fuentes de financiamiento no son suficientes generándose una brecha importante entre lo que se debe invertir y lo factible. Por este motivo las APPs, más que una alternativa parecen ser en nuestro caso una necesidad.
- Presentar un proyecto de ley para la Creación de una Unidad Ejecutora de Proyectos de Inversión impulsados por ministerios e instituciones que requieren soporte técnico en la formulación y ejecución.
- Fortalecimiento del CNC, definición de reglas claras y su aplicación, se debe realizar una revisión de la Ley Actual de Concesiones e incorporar la visión fiscal.

El mayor esfuerzo por alcanzar nuestras metas recae en nosotros mismos. Pero requerimos buenos socios para nuestro desarrollo, les invitamos a acompañarnos.

Laura Chinchilla Miranda

Gracias!!!

